**III.**

**ODŮVODNĚNÍ**

 **návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů**

**Obecná část**

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Česká republika dosud nesplnila cíl daný směrnicí Rady č. 1999/31/ES o skládkách odpadů, která stanoví pro rok 2013 snížení množství biologicky rozložitelných komunálních odpadů (dále jen „BRKO“) ukládaných na skládky odpadů na 50 % produkce roku 1995 a v cílovém roce 2020 na 35 % produkce roku 1995. Při nesplnění tohoto cíle může dojít k zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování EU, které může vést až k uložení citelných finančních sankcí, příp. omezení financování z unijních finančních zdrojů.

Hlavním principem, který má dle navrhované právní úpravy tomuto předejít, je zavedení celoročního sběru BRKO, což přispěje ke splnění stanovených cílů. Nyní mají obce dle vyhlášky č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů, povinnost zajistit místa pro oddělené soustřeďování BRKO rostlinného původu pro období od dubna do října, což ke splnění daného cíle není dostačující.

Dále navrhovaná právní úprava zavádí nově povinnost obce zajistit místa pro odkládání jedlých olejů a tuků. V roce 2016 umožňovalo cca 10 % obcí občanům odevzdání  jedlých tuků a olejů a to prostřednictvím sběrných míst nebo sběrných dvorů.

Pokud občané tyto odpady na určená místa neodloží, ve většině případů odpad končí v kanalizaci, což je v rozporu se zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zajištění míst pro odkládání jedlých olejů a tuků má za cíl zvýšit dodržování tohoto zákona občany.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Navrhovaná právní úprava reflektuje zákonné zmocnění v § 17 odst. 3 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění zákona č. 229/2014 Sb., na jehož základě Ministerstvo životního prostředí stanoví vyhláškou č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů, rozsah a způsob zajištění mimo jiné pro BRKO. Navrhovaná právní úprava nejde nad zákonné zmocnění a je s ním v souladu.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava má za cíl přispět k plnění cílů stanovených předpisem Evropské unie, konkrétně směrnicí Rady č. 1999/31/ES o skládkách odpadů, a zabránit tak zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování EU, které může vést k uložení finančních sankcí. Návrh je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Jak bylo uvedeno výše, Česká republika dosud nesplnila cíl pro rok 2013 snížit množství BRKO ukládaných na skládky odpadů na 50 % produkce roku 1995. V cílovém roce 2020 má být navíc množství skládkovaných BRKO sníženo na 35 % produkce roku 1995. Při nesplnění tohoto cíle může dojít k zahájení řízení o porušení Smlouvy o fungování EU, které může vést až k uložení citelných finančních sankcí, příp. omezení financování z unijních finančních zdrojů. Dalším důvodem je oddělení biologicky rozložitelné složky komunálního odpadu ze směsného komunálního odpadu, přičemž se sníží množství směsného komunálního odpadu ukládaného na skládku a BRKO se využije buď v podobě vyrobeného kompostu, který může sloužit jako kvalitní organická hmota navracející půdě důležité živiny, což působí jako opatření proti erozi půdy, nebo v podobě energetického využití, které představuje úsporu jiných zdrojů energie.

S ohledem na tento problém zavedla vyhláška č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustřeďování složek komunálních odpadů od 1. dubna 2015 povinnost zajistit místa pro oddělené soustřeďování BRKO rostlinného původu pro období od dubna do října. Ministerstvo životního prostředí již při vydání této vyhlášky avizovalo, že bude povinnost odděleného soustřeďování BRKO nadále zpřísňovat.

Navrhovaná právní úprava zavádí povinnost obcím zajistit místa pro oddělené soustřeďování BRKO celoročně, což přispěje ke splnění stanovených cílů.

Ustanovení o povinnosti sběru jedlých olejů a tuků je zavedeno z toho důvodu, že obec není v současné době povinna zajistit místa pro odkládání jedlých olejů a tuků. Občané sice mají možnost bezplatně odložit odpadní jedlý olej ve většině sběrných dvorů, avšak z důvodu malého povědomí o této možnosti, velké donáškové vzdálenosti aj. se tak obvykle neděje. Ve výsledku tak dochází k přetěžování veřejné kanalizace tím, že jsou jedlé oleje do ní vypouštěny. Odpadní oleje a tuky se sráží na kanalizačních trubkách a dochází k jejich ucpání. Jedná se o jedlé oleje a tuky, které lze po zavedení separace energeticky využít. V současné době existuje řada společností, které se zabývají například recyklací odpadních olejů z domácností. Dle  zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší jsou dodavatelé pohonných hmot povinni zajistit, aby bylo v pohonných hmotách obsaženo množství biopaliva dle požadavků § 19 a § 19a tohoto zákona. Stanovení povinnosti pro oddělené soustřeďování olejů v obcích by napomohlo splnění této povinnosti. V rámci novely zákona o ovzduší bude řešena možnost až dvojnásobně zohlednit do minimálního povinného podílu biopaliv podle § 19 a § 19a zákona o ochraně ovzduší množství biopaliv vyrobených např. z použitého kuchyňského oleje. Tímto dojde k naplnění udržitelnosti biopaliv.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy
na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Zhodnocení předpokládaného hospodářského a finančního dopadu navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky bylo provedeno v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA), která je samostatnou částí předloženého materiálu.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a nebude mít ani žádné negativní dopady na rovnost mužů a žen.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí
a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nemá k ochraně soukromí a ochraně osobních údajů žádný vztah.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje žádná korupční rizika.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

**Čl. I**

**K bodu 1 [§ 2 odst. 1]**

Touto úpravou je nově obcím stanovena povinnost zajistit místo pro oddělené soustřeďování biologicky rozložitelných odpadů po celý rok.

**K bodu 2 [§ 2 odst. 2]**

V tomto případě jde pouze o legislativně technickou úpravu textu. Zpřesňuje se, že se text odstavce 2 vztahuje k prvnímu odstavci.

**K bodu 3 [§ 2 odst. 7]**

Stanovuje se nový rozsah povinnosti soustřeďovat odděleně biologicky rozložitelné odpady. Nově se zavádí povinnost odděleně soustřeďovat jedlé oleje a tuky. Tuto povinnost má obec i v případě, že ostatní povinnosti vztahující se k biologicky rozložitelným odpadům plní tak, že má zaveden systém komunitního kompostování.

**Čl. II**

Aby mohly obce zavést změny do svého obecního systému, je účinnost nastavena na začátek kalendářního roku 2019.