**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Ministerstvo průmyslu a obchodu předkládá návrh zákona o stanovení rámce opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise, a o změně souvisejících zákonů.

Hlavním důvodem předložení je adaptace českého právního řádu na nové nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724 (dále jen „nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise").

Nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je zcela novým předpisem tohoto druhu na úrovni Evropské Unie i České republiky. Nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise se soustředí komplexně na podporu výroby vyjmenovaných technologií a do budoucna i jejich významných součástí (komponent) s indikativním cílem dosáhnout zajištění 40% evropské spotřeby těchto technologií výrobou právě na území EU. Nevztahuje se výlučně na aspekty zkrácení povolovacích procesů pro výstavbu zařízení na výrobu vyjmenovaných technologií, ale pokrývá řadu dalších oblastí, jako je zajištění dostatečných kapacit pro zachytávání CO2, zadávání veřejných zakázek, zřizování regulačních pískovišť nebo údolí pro urychlení zavádění technologií pro nulové čisté emise a také oblast vzdělávání v průmyslových odvětvích technologií pro nulové čisté emise. Výše uvedené oblasti jsou v českém právním řádu již dílčím způsobem řešeny, nicméně adaptace českého právního řádu na nové nařízení prostřednictvím prostých novelizací existujících předpisů se jeví jako nevyhovující, a proto je navrhována adaptace formou samostatné zákonné úpravy.

Navrhovaná úprava se omezuje pouze na aspekty, které bylo potřeba upravit pro řádné zajištění aplikace nařízení na národní úrovni a neobsahuje prvky, které by překračovaly rámec úpravy předmětného nařízení. Navrhovaný zákon vymezuje institucionální zajištění aplikace nařízení na národní úrovni a určení jednotných kontaktních míst, a upřesňuje jejich pravomoci. Dále stanovuje požadavky na proces administrace a schvalování žádostí o uznání projektu výroby technologií pro nulové čisté emise jako strategický. Ve změnových částech navrhovaného zákona jsou pak obsaženy změny stávajících právních předpisů (zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon a zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí), které je nutno provést v souvislosti s adaptací, a to s ohledem na zakotvení přesné specifikace povinností a pravomocí jednotlivých státních orgánů v příslušných specifických zákonech. Vzhledem k omezení navrhované úpravy výlučně na aspekty týkající se adaptace, byla uplatněna výjimka z povinnosti zpracovávat RIA na základě čl. 5 bodu 5.5 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Aplikace nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise na národní úrovni bude pro řadu orgánů představovat rozšíření jejich stávající působnosti. S tím se váže potřeba zajistit dostatečné personální a finanční zajištění nové agendy. Nicméně vzhledem k tomu, že dle nařízení budou teprve postupně přijímány prostřednictvím aktů Komise v přenesené pravomoci (dále jen "akty Komise"), nelze v tuto chvíli specifikovat rozsah nárůstu nové agendy jednotlivých orgánů. Tento bude možné specifikovat až po přijetí předmětných aktů Komise. Personální a finanční potřeby jednotlivých orgánů pro účely řádného zajištění nové agendy bude tedy potřeba vyhodnocovat průběžně v návaznosti na přijímání jednotlivých aktů Komise. Výjimku tvoří Dopravní a energetický stavební úřad (DESÚ), který bude pověřen výkonem činnosti jednotného kontaktního místa a zároveň tedy i specializovaného stavebního úřadu pro všechny technologie vyjmenované v příloze nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise. Na základě předběžného odborného odhadu počtu projektů, které budou spadat do působnosti nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise, resp. předkládaného zákona, lze personální a finanční potřeby tohoto orgánu na nadcházející období s určitou mírou konkrétnosti specifikovat již v této fázi.

Nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je sice účinné již od 29. června 2024, v praxi se však jeho aplikovatelnost odvíjí od časového rámce stanoveného v těle nařízení pro jednotlivé požadavky. Vzhledem k tomu, že nařízení stanovuje velmi krátké termíny pro plnění vybraných povinností, především pak zajištění jednotného kontaktního místa, národní adaptační legislativa by měla být účinná co nejdříve. Proto je navrhováno, aby zákon nabyl účinnosti dnem následujícím po zveřejnění ve Sbírce zákonů ČR.

Vzhledem k tomu, že adaptace právního řádu na nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je navržena pouze tak, aby zajistila plnou implementaci tohoto nařízení, neobsahuje ustanovení jdoucí nad rámec povinného rozsahu adaptace, a s ohledem na potřebu přijetí návrhu zákona co nejdříve kvůli lhůtám stanoveným členským státům, navrhuje se požádat Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR, aby s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvém čtení.

Návrh zákona byl dne xx. ….. 2025 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení s lhůtou k uplatnění připomínek do xx. března 2025. (Výsledek bude doplněn po připomínkovém řízení.)