**IV.**

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

1. **O b e c n á č á s t**

**A Zhodnocení platného právního stavu**

Dne 28. června 2024 bylo v Úředním věstníku EU zveřejněno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 ze dne 13. června 2024, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724 (dále „nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise“, „nařízení NZIA“ nebo jen „nařízení“). Nařízení vstoupilo v účinnost 29. června 2024 a pro plnění jednotlivých povinností jak pro členské státy, tak pro samotnou Komisi stanovuje řadu postupných termínů.

Návrh tohoto nařízení byl Evropskou komisí předložen v březnu 2023 jako součást balíčku v oblasti naplňování Průmyslového plánu Zelené dohody. Sdělením o průmyslovém plánu Zelené dohody ze dne 1. února 2023 Komise představila komplexní plán na zvýšení konkurenceschopnosti evropského průmyslu pro nulové čisté emise a podporu rychlého přechodu na klimatickou neutralitu. Plán se opírá o následující čtyři pilíře: i) předvídatelné a zjednodušené právní prostředí; ii) rychlejší přístup k financování; iii) zlepšování dovedností a iv) otevřený obchod pro odolné dodavatelské řetězce.

Nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je součástí opatření oznámených v této souvislosti, jejichž cílem je zjednodušit regulační rámec a zlepšit investiční prostředí pro výrobní kapacity Unie v oblasti technologií, které jsou klíčové pro splnění cílů Unie týkajících se klimatické neutrality a zajištění odolnosti našeho dekarbonizovaného energetického systému a zároveň přispět ke snížení znečištění ve prospěch veřejného zdraví a dobrého životního prostředí planety.

Výchozím iniciátorem pro přípravu tohoto nařízení byl fakt, že Evropa je v současné době čistým dovozcem technologií pro nulové čisté emise, přičemž přibližně čtvrtina elektromobilů a baterií a téměř všechny solární fotovoltaické moduly a palivové články se dovážejí převážně z Číny. V případě solárních fotovoltaických technologií a jejich součástí přesahuje tato závislost v určitých segmentech na začátku hodnotového řetězce více než 90 % výrobků, například ingotů a destiček. V jiných odvětvích, kde je průmysl EU dosud silný, což jsou například větrné turbíny a tepelná čerpadla, se obchodní bilance Unie zhoršuje a výrobci v EU čelí rostoucím nákladům na energii a vstupy. Navíc v oblasti zachycování a ukládání uhlíku brání v současné době nedostatek úložišť CO2 vzniku hodnotového řetězce pro zachycování a ukládání uhlíku v EU.

Cílem nařízení je tedy nejen snížit závislost, ale také přispět k tomu, aby měl průmysl v EU k dispozici technologie, které potřebuje k dekarbonizaci, a poskytnout občanům čistou, cenově dostupnou a bezpečnou energii, a to i zranitelným domácnostem a spotřebitelům s nízkými a nižšími středními příjmy. Ekosystém nulových čistých emisí Unie měl v roce 2021 hodnotu více než 100 miliard EUR a od roku 2020 se jeho hodnota zdvojnásobila.Tento návrh naplňuje cíl posílit evropský ekosystém výroby technologií pro nulové čisté emise uvedený ve sdělení Komise o průmyslovém plánu Zelené dohody.

V obecné rovině lze shrnout, že cílem nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je řešit následující hlavní faktory investic do výroby technologií pro nulové čisté emise:

* zvýšení investiční jistoty, soustředěnost politiky a koordinace stanovením jasných cílů a mechanismů sledování,
* snížení administrativní zátěže při rozvoji projektů výroby pro nulové čisté emise, včetně zefektivnění administrativních požadavků a usnadnění povolování, zřizování regulačních pískovišť a zajištění přístupu k informacím,
* usnadnění přístupu na trhy pomocí konkrétních opatření na straně veřejné poptávky prostřednictvím zadávacích řízení a veřejných aukcí, jakož i prostřednictvím programů na podporu soukromé poptávky spotřebitelů,
* usnadnění a umožnění projektů zachycování a ukládání uhlíku, včetně zvýšení dostupnosti úložišť CO2,
* podpora inovací, včetně regulačních pískovišť,
* zlepšování dovedností pro vytváření kvalitních pracovních míst v oblasti technologií pro nulové čisté emise,
* koordinace průmyslových partnerství v oblasti nulových čistých emisí.

Cíle nařízení jsou převedeny na kvantifikované celkové hlavní referenční kritérium, jehož úkolem je zajistit, aby se v Unii do roku 2030 výrobní kapacita strategických technologií pro nulové čisté emise uvedených v příloze přiblížila alespoň 40 % její roční potřeby v oblasti využívání nebo této hodnoty dosáhla. Tato referenční hodnota představuje celkovou politickou ambici, která spočívá v dosažení vysoké odolnosti u všech strategických technologií pro nulové čisté emise a celého energetického systému, přičemž se zohledňuje, že tyto ambice je třeba plnit flexibilním a diverzifikovaným způsobem.

Nařízení zavádí zjednodušené povolovací postupy u projektů výroby vyjmenovaných technologií pro nulové čisté emise. Všechny projekty výroby vyjmenovaných technologií pro nulové čisté emise budou moci využít povolování prostřednictvím určeného jednotného kontaktního místa, jehož úkolem bude koordinace a usnadnění povolování nových nebo rozšiřování existujících výrob vyjmenovaných technologií pro nulové čisté emise a do budoucna i významných součástí těchto vyjmenovaných technologií v návaznosti na předložení dplnění přílohy nařízení ze strany Komise. Zároveň nařízení stanoví podrobné lhůty pro povolovací řízení, a to podle povahy připravovaného projektu. Rychlejší povolovací postupy v sobě nezahrnují proces posouzení vlivů na životní prostředí a na povolení, jak je samostaně stanoveno právo EU a implementováno do právního řádu ČR.

Nařízení stanovuje pravidla pro výběr a realizaci strategických projektů pro nulové čisté emise. Kritéria pro výběr strategických projektů zahrnují příspěvek projektu k technologické a průmyslové odolnosti energetického systému Unie a/nebo příspěvek projektu ke konkurenceschopnosti dodavatelského řetězce průmyslu EU pro nulové čisté emise. Tato část bude doplněna delegovaným aktem, kterým Komise zajistí harmonizovaným přístup ve všech členských státech. Strategickým projektům pro nulové čisté emise je tímto přiznán prioritní status a jsou zvýhodněny ještě kratšími lhůtami pro povolovací postupy v souladu s národními právními předpisy a právními předpisy EU. Předkladatelé strategických projektů pro nulové čisté emise budou moci rovněž využít poradenství v oblasti financování, které poskytuje Platforma pro nulové čisté emise v Evropě zřízená tímto nařízením.

V oblasti trvalého ukládání CO2 stanoví nařízení cíl na úrovni Unie zajistit roční kapacitu pro injektáž v úložištích CO2 ve výši 50 milionů tun CO2 do roku 2030 a obsahuje opatření k jeho provedení. Cílem těchto opatření je spojit klíčová relevantní aktiva a vytvořit jednotný trh Unie se službami ukládání CO2, na který se budou moci spoléhat velcí producenti emisí CO2, včetně těžko dekarbonizovatelných průmyslových odvětví, s cílem dekarbonizovat svůj provoz.

Nařízení dále obsahuje opatření zaměřená na urychlení přístupu na trhy s technologiemi pro nulové čisté emise. Tato opatření se týkají především zadávacích řízení a veřejných aukcí na zavádění obnovitelných zdrojů energie, u nichž musí veřejné orgány při zadávání zakázek nebo hodnocení nabídek zohlednit kritéria týkající se udržitelnosti a odolnosti. Nařízení rovněž obsahuje opatření, která mají zajistit, aby ke stejnému cíli přispívaly i jiné formy veřejné podpory soukromé poptávky.

Na úrovni České republiky je od 1. ledna 2024 v účinnosti novela zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, v platném znění, vyhlášená pod č. 465/2023 Sb., která zavedla institut strategické investiční stavby. Důsledkem je, že povolování areálů pro výrobu moderních produktů strategického významu, jako je: výroba baterií do automobilů, výroba čipů, zpracování druhotných surovin, recyklátů, robotické výrobě, výrobě a zpracování vodíku nebo datových center se zrychluje tím, že jsou zahrnuty mezi strategické investiční stavby. Dále pak tím, že i u nich se bude rozhodovat napoprvé a neuplatní se institut odvolání. Platnou úpravou zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury se dále zamezuje prodlužování lhůt pro vydání podkladových stanovisek nebo samotných povolení. Je to zásadní změna ke zrychlení realizace těchto staveb, protože právě délka povolovacího řízení je jedním z kritérií potenciálních investorů, zda investice realizovat v České republice. Některé z výše citovaných projektů strategických investičních staveb vymezené přílohou č. 3 k zákonu o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury náleží do rozsahu podporovaných technologií podle nařízení. Jmenovitě jde o výrobu baterií do elektrických vozidel a výrobou technologických částí či celků pro obnovitelné zdroje energie.

**B Odůvodnění hlavních principů navrhované úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Předkládaný návrh zákona byl zpracován v návaznosti na povinnost zajistit adaptaci národního práva na nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise.

Předkládaný návrh zákona nepředpokládá jakýkoli dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen ve smyslu zákona č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů. Návrh zákona je z hlediska rovnosti mužů a žen indiferentní.

**C Vysvětlení nezbytnosti navrhované úpravy v jejím celku**

Navrhovaná úprava je nezbytná k zajištění řádné adaptace národního právního řádu na nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise. Přestože je předmětné nařízení přímo použitelným právním předpisem EU, ukládá členským státům určité povinnosti, které by bez explicitního zakotvení ve vnitrostátní právní úpravě nebylo možné splnit. Je především nutné jasně vymezit působnosti národních orgánů v oblasti aplikace nařízení. Navrhovaný zákon má charakter adaptační úpravy a upravuje ty oblasti, které jsou v kompetenci a v odpovědnosti členského státu.

Pokud by nedošlo k adaptaci národního právního řádu ve výše uvedeném rozsahu, ČR by se vystavila riziku žaloby ze strany Komise před Soudním dvorem EU pro nesplnění povinností vyplývajících ze Smluv (Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie).

**D Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem, zejména s

* čl. 2 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“), podle něhož lze státní moc uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon,
* čl. 41 odst. 2 Ústavy, podle kterého má vláda právo zákonodárné iniciativy, a také v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné uvádí, že ministerstva připravují návrhy zákonů a jiných právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti, jakož i návrhy, jejichž přípravu jim uložila vláda,
* čl. 79 odst. 1 Ústavy, podle něhož lze působnost správních orgánů stanovit pouze zákonem.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., jako součást ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina“), a to zejména s

* čl. 2 odst. 2 Listiny, podle kterého lze státní moc uplatňovat jen v případech a mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví,
* čl. 4 odst. 1 Listiny, podle kterého mohou být ukládány povinnosti toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování lidských práv a svobod,
* čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá.

Navrhovaná právní úprava tedy splňuje ústavní požadavek stanovení povinnosti na úrovni zákona a vyhovuje též zásadám pro stanovení mezí základních práv a svobod podle čl. 4 Listiny.

Navrhovaná právní úprava nijak nesnižuje práva dotčených subjektů a nejsou jí diskriminovány žádné specifické skupiny adresátů právních norem. Respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a není v rozporu s nálezy Ústavního soudu.

**E Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy EU, judikaturou soudních orgánů EU nebo obecnými právními zásadami práva EU**

Navrhovaný zákon je v souladu s předpisy EU, judikaturou soudních orgánů EU a obecnými právními zásadami práva EU. Návrh zákona je adaptačním předpisem ve vztahu k nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise.

**F Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Návrh zákona je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána, včetně Smlouvy o Evropské unii a Smlouvy o fungování Evropské unie, a dále s obecně uznávanými zásadami mezinárodního práva. Navrhovaná právní úprava je v souladu s Úmluvou o ochraně lidských práv a svobod.

**G Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky**

Aplikace nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise bude představovat nárůst objemu dosud vykonávané činnosti dotčených orgánů státní správy, zejména pak příslušných ministerstev a správních úřadů, neboť půjde o specificky definovanou zcela novou oblast požadavků, které bude nutné nově provádět.

V tomto kontextu byly zvažovány následující varianty vytvoření jednotného kontaktního místa ve vztahu k nařízení:

1/ vytvoření zcela nového orgánu,

2/ posílení jednoho ze stávajících orgánů veřejné správy s tím, že by tento měl výlučnou pravomoc v oblasti povolovaných staveb specificky vyjmenovaných v nařízení,

3/ dílčí posílení relevantních stávajících orgánů v oblasti povolování staveb s tím, že by byl každý orgán příslušný pro jasně definované záměry.

Jednotlivé varianty byly vyhodnoceny následovně:

Ad 1/ Vytvoření zcela nového orgánu by představovalo vysoké náklady na zajištění jeho činnosti (náklady na zajištění nových prostor, náklady na personální zajištění působnosti nového orgánu včetně vysokých manažerských funkcí, provozní náklady). Vzhledem k tomu, že se v praxi bude jednat o procesování povolovacích procesů, které jsou již dnes standardně ukotveny v právních předpisech ČR a jsou nastaveny struktury pro výkon požadovaných úkonů, se jeví vytvoření nového orgánu jako zbytné, nehospodárné a bylo od této varianty upuštěno.

Ad 2/ Posílení Dopravního a energetického stavebního úřadu o 4 služební místa. Tomuto úřadu by byly svěřeny veškeré povinnosti a pravomoci jednotného kontaktního místa pro stavby definované nařízením. Tato varianta by oproti variantě 1 neobnášela náklady na zřízení zcela nového orgánu (zejména pokud jde o náklady na zajištění nových prostor a náklady pro vysoký management), nicméně by si vyžádala rozsáhlejší úpravu nově nastavené úpravy stavebního práva, které už zakládá principy požadované nařízením, tedy zvýšení komfortu investorů, resp. žadatelů o stavební povolení. Vzhledem k aktuální situaci v transformaci stavebního řízení by mohly tyto zásahy rovněž způsobit nežádoucí nejasnosti do současně velmi citlivé oblasti služeb státní správy a samosprávy.

Ad 3/ Dílčí posílení relevantních stávajících povolovacích orgánů dozoru s tím, že by každý relevantní orgán byl příslušný pro přesně definované lokality umístění staveb pro výrobu technologií vyjmenovaných v nařízení. Konkrétně by tato varianta spočívala v přerozdělení kompetencí mezi Dopravní a energetický stavební úřad (dále „DESÚ“) a stavební úřady při jednotlivých krajských úřadech. Toto řešení by sice znamenalo potřebu personálního posílení DESÚ o dvě systemizovaná pracovní místa a zajištění dodatečných finančních prostředků na provozně technické zabezpečení, na druhé straně ale tento koncept umožní lepší rozprostření a snížení celkové náročnosti administrace povinností státu v povolovacích procesech výstavby výrob definovaných v nařízení. Zároveň tato varianta snižuje nároky na odbornost tím, že kompetence ponechává na již k tomu odborně příslušných orgánech. Proto byla pro zajištění adaptace nařízení zvolena varianta 3.

Zvolená varianta 3 tedy bude generovat náklady na 2 služební místa v rámci DESÚ. Pro odhad nákladů byla použita zjednodušeně využita hodnota nákladů na jedno průměrné systemizované místo Ministerstva průmyslu a obchodu. Celkové roční náklady na obě systemizovaná místa (včetně odvodů zaměstnavatele) budou činit cca 1 900 000,- Kč.

Kromě výše uvedených nákladů vzniknou určité náklady i Ministerstvu průmyslu a obchodu a podřízené organizaci Agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest (dále jen „Agentura CzechInvest“) v souvislosti s nutností zajistit plnění informačních povinností a podpůrných činností vůči potenciálním investorům, žadatelům o uznání projektu za strategický, Evropské komisi, se zastupováním ČR v příslušných pracovních orgánech Komise a Platformě EU pro nulové čisté emise, včetně expertních podskupin. Tyto činnosti budou vyžadovat navýšení počtu systemizovaných míst Ministerstva průmyslu a obchodu o dvě místa na úrovni ministerského rady, což přímo reflektuje požadavek nařízení na zajištění dostatečného personálního obsazení pro plnění této agendy. Další možné personální náklady mohou vzniknout rovněž Agentuře, která bude zajišťovat nejen spolupráci na hodnocení žádostí o uznání projektu za strategický, ale především bude zapojena do poskytování podpory investorům ve všech fázích přípravy a realizace projektu, jak je požadováno v čl. 8 nařízení a s průběžnou spoluprací na zajištění online informační služby dle čl. 7 nařízení.

Celkově lze tedy výše uvedené náklady vyčíslit následovně:

2 systemizovaná místa MPO (včetně odvodů zaměstnavatele: 1 958 072 Kč

1 pracovní místo Agentura CzechInvest (včetně odvodů zaměstnavatele): 840 117 Kč

Plnění čl. 7 nařízení je spojeno s revizí nařízení (EU) 2018/1724, kterým se zřizuje jednotná digitální brána pro poskytování přístupu k informacím, postupům a k asistenčním službám a službám pro řešení problémů. Adaptace na toto nařízení byla v ČR řešena usnesením vlády č. 525 ze dne 11. května 2020. Rozšíření tohoto nařízení o požadavky na dostupnost informací podle nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise nebude primárně generovat žádné náklady na straně přímé implementace, tato budou součástí již zavedených plateb za provozování příslušných webových stránek. Nicméně mohou vzniknout náklady na úpravy webových stránek na úrovni jednotlivých zapojených úřadů, ty se však mohou různit v závislosti na jejich existujícím technickém a smluvním zajištění.

Další náklady mohou případně vzniknout i dalším ústředním orgánům státní správy zapojeným do plnění povinností jednotlivých článků nařízení, konkrétně Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu pro místní rozvoj a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy. Navrhovaná právní úprava nebude mít dopad na ostatní veřejné rozpočty.

Návrh zákona, kterým se vnitrostátní právní řád adaptuje na nařízení, nebude mít přímý dopad na podnikatelské prostředí, protože požadavky se vztahují v prvé řadě na výkon státní správy. Přeneseně ale v souladu cílem celého nařízení bude mít celá agenda pozitivní dopad na podnikatelské prostředí, a to prostřednictvím zkracování povolovacích lhůt a zvýšení dostupnosti informací a podpůrných služeb ze strany státní správy.

Vzhledem k tomu, že nařízení je přímo použitelné a ustanovení, která je nutné provést do národního právního řádu, například zakotvení jednotného kontaktního místa nebo schvalování žádostí o uznání projektu za strategický, neposkytují prostor pro diskreci, bylo požádáno o uplatnění výjimky z povinnosti zpracovávat RIA na základě čl. 5 bodu 5.5 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA). Této žádosti bylo předsedou Legislativní rady vlády, JUDr. MgA. Michalem Šalomounem, Ph.D., vyhověno. Předložený návrh zákonné úpravy nejde v souladu s udělenou výjimkou nad rámec požadavků práva EU. Nebylo tedy potřeba přistoupit k dodatečnému hodnocení dopadu RIA.

**H Zhodnocení sociálních dopadů, dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné sociální dopady.

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádný dopad na specifické skupiny obyvatel. Navrhovaná úprava nezakotvuje žádné rozdíly, není ji tedy možné označit za diskriminační z pohledu specifických skupin obyvatelstva.

**I Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů. Je zajištěna jejich standardní ochrana v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů). Orgány veřejné správy zajišťující implementaci nařízení mají zavedený systém ochrany osobních údajů podle citovaného nařízení.

Návrh zákona není v rozporu s Úmluvou o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních dat (vyhlášené pod č. 115/2001 Sb. m. s.), ani se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Ochrana soukromí ani osobních údajů není narušena ani zakotvením nových povinností orgánů státní správy, neboť tyto principy jsou již obecně zakotveny v procesních postupech jednotlivých orgánů státní správy, které se budou na provádění nařízení podílet.

Orgány veřejné správy mají ustanoveny pověřence pro ochranu osobních údajů, kteří zajišťují úkoly stanovené v článku 39 nařízení (EU) 2016/679 a mají vypracované vnitřní mechanismy kontroly, ochrany utajovaných informací a zvláštních skutečností, jejich evidenci, ukládání, skartaci a manipulaci a zásady pro práci s nimi. Navrhovaná právní úprava je tedy v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů a je zajištěna jejich standardní ochrana v souladu s nařízením (EU) č. 2016/679.

Zpracování osobních údajů bude probíhat způsobem, který zaručí náležitou bezpečnost a důvěrnost těchto údajů. Neoprávněný přístup k osobním údajům bude vyloučen. Dotčené orgány veřejné správy využijí technické a programové prostředky, kterými v současné době již disponují. Veškeré informace týkající se zpracování osobních údajů mají dotčené orgány státní správy, včetně jejich podřízených organizací uvedeny na svých webových stránkách. Subjekty údajů tak budou informovány o totožnosti správce nebo účelu zpracování osobních údajů.

**J Zhodnocení korupčních rizik**

Nebyla identifikována žádná korupční rizika. Úprava v oblasti stanovení jednotných kontaktních míst pro zkrácení schvalovacího procesu pouze navazuje na existující procesy v českém právním řádu, u kterých jsou již interně nastavena procesní pravidla v této oblasti. U nově zaváděného procesu zpracování a schvalování žádostí o uznání projektu za strategický bude tyto procesy vykonávat Ministerstvo průmyslu a obchodu a jemu podřízená Agentura CzechInvest. Tyto instituce mají zpracovanou interní protikorupční strategii, resp. interní protikorupční program, které jsou k dispozici na webových stránkách. Zveřejněny jsou rovněž seznamy poradních orgánů, orgánů nebo osob poskytujících právní služby nebo právní poradenství. Ministerstvo průmyslu a obchodu i Agentura CzechInvest mají rovněž zpracovány etické kodexy zaměstnanců, které vycházejí ze služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 3 ze dne 3. října 2023, o pravidlech etiky státních zaměstnanců.

Postupy upravené v rámci navrhované právní úpravy poskytují nástroje pro účinnou obranu proti nesprávnému postupu orgánu veřejné správy. Z toho vyplývá i možnost podávat řádné, případně i mimořádné opravné prostředky. Samozřejmou možností je také právo obrátit se na správní soudy.

Návrh zákona nemá vliv na dostupnost informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a není v rozporu s požadavky na transparentnost a otevřenost dat.

**K Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Předkládaný návrh zákona nemá s ohledem na svůj předmět úpravy nemá žádné dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

**L Zhodnocení dopadů na rodiny**

Návrh právního předpisu nepředpokládá dopady na rodiny.

**M Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Návrh právního předpisu nebrání dodržování Zásad digitálně přívětivé legislativy. Návrh nezakládá riziko digitálního vyloučení.

**N Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Předkládaný návrh má předpokládané pozitivní dopady na územní samosprávné celky. Návrh umožňuje aktivní zapojení krajů do potenciálního zřízení údolí pro zavádění technologií pro nulové čisté emise, které mohou svou aktivitou příznivými podmínkami nasměrovat investice do výroby technologií pro nulové čisté emise do svého regionu.

**O Odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvém čtení**

Vzhledem k tomu, že adaptace právního řádu na nařízení o průmyslu pro nulové čisté emise je navržena pouze tak, aby zajistila plnou adaptaci na toto nařízení, neobsahuje ustanovení jdoucí nad rámec povinného rozsahu adaptace, a s ohledem na potřebu přijetí návrhu zákona co nejdříve kvůli adaptačním lhůtám nařízení, navrhuje se požádat Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR, aby s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvém čtení.

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**II. Z v l á š t n í č á s t**

**K Části první**

**K § 1**

Úvodní ustanovení vymezuje předmět úpravy navrhovaného zákona v návaznosti na přímo použitelný předpis EU, kterým je nařízení NZIA. Konkrétně jde o povolování projektů:

* výstavby výroben technologií a komponent vyjmenovaných v příloze nařízení NZIA,
* výstavba nebo změn staveb energeticky náročných zařízení v odvětví výroby oceli, hliníku, neželezných kovů, chemických látek, cementu, vápna, skla, keramiky, hnojiv, celulózy a papíru, které jsou součástí dodavatelského řetězce technologie pro nulové čisté emise, a které mají výrazně a trvale snížit míry emisí ekvivalentu oxidu uhličitého z průmyslových procesů, (dále jen „dekarbonizační záměry v průmyslu“),
* staveb a zařízení, které mají sloužit k ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur nebo k jeho a
* staveb přepravní sítě určené k přepravě oxidu uhličitého na úložiště oxidu uhličitého.

**K § 2**

Ustanovení § 2 vymezuje výkon státní správy v oblasti rámce opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise. Státní správu budou vykonávat Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, krajské úřady, DESÚ a Agentura CzechInvest.

**K § 3**

Ustanovení § 3 se týká vymezení působnosti jednotného kontaktního místa, resp. jednotných kontaktních míst, protože nařízení NZIA jich umožňuje členskému státu určit více než jedno. Implementační předpis počítá s tím, že funkci jednotného kontaktního místa vykonává příslušný stavební úřad (místně příslušné krajské úřady a DESÚ v případech, kdy se projekt realizuje v lokalitách taxativně stanovených v příloze č. 3 k zákonu č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, v platném znění). Jedinou výjimku představuje určení Ministerstva životního prostředí jako jednotného kontaktního místa, a to specificky pro účely poskytování informací a podpory v oblasti posouzení vlivů na životní prostředí, a to jak investorům, tak i DESÚ. Schéma stanovení jednotných kontaktních míst odráží realitu působnosti orgánů veřejné správy v povolovacím procesů průmyslových výrobních projektů, která je významně ovlivněna rozpočtovou politiku v oblasti výkonu přenesené působnosti a tím pádem jejich kapacitními a personálními možnostmi. Ačkoli nařízení NZIA pracuje s prvky plně integrovaného řízení založeném na principu „jeden úřad – jedno řízení – jedno razítko“ zůstává však přitom realitou, že nařízení NZIA nemění zvláštní právní úpravu, jakou je např. integrovaná prevence. Cílem navržené úpravy je maximálně efektivně využít strukturu a působnost orgánů veřejné správy při povolování staveb, dále možností vyplývajících z úpravy zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, v platném znění a současně rozprostřít nově vzniklé povinnosti mezi vícero orgánu a předejít tak zahlcení jediného orgánu, který by plnil roli jednotného kontaktního místa a v neposlední řadě využít teprve nedávno reformovaného procesu stavebního řízení založeného na principu částečné integrace. Navržené řešení navíc realisticky vychází z faktu, že pro vytvoření zcela nového speciálního orgánu veřejné správy pro komplexní povolování projektů dle nařízení NZIA nejsou rozpočtové předpoklady a určení jednotného kontaktního místa mimo strukturu orgánů ve věcech stavebního řádu, popř. posuzování vlivu na životní prostředí by nepřinášelo žádný pozitivní efekt adresátům právní úpravy, tj. investorům.

**K § 4**

Ustanovení § 4 upravuje procesní pravidla pro přiznání statusu projektu pro nulové čisté emise za strategický. Žadatel o uznání projektu výroby technologií pro nulové čisté emise podává žádost Ministerstvu průmyslu a obchodu, které o ní rozhodne ve správním řízení. Přiznání statutu má podle nařízení NZIA vliv na délku povolovacího procesu podle čl. 16 nařízení NZIA. Řízení o uznání projektu pro nulové čisté emise za strategický se zahajuje na žádost a podává se na formuláři jehož vzor Ministerstvo průmyslu stanoví vyhláškou. Návrh stanoví výčtem minimální obsahové náležitosti popisující projekt pro nulové čisté emise. Ministerstvo průmyslu a obchodu rozhoduje o žádosti do 1 měsíce od obdržení žádosti o uznání. Ustanovením je také upraven zvláštní postup pro posuzování projektů výroby podporovaných technologií nařízením NZIA dle čl. 13 odst. 4 nařízení NZIA, které se mají realizovat v Karlovarském, Ústeckém a Moravskoslezském kraji, tj regionů spadajících do působnosti Fondu pro spravedlivou transformaci, které jsou způsobilé k financování podle pravidel politiky soudržnosti a dále i typově stejných projektů podpořených z Inovačního fondu.

**K § 5**

Ustanovení § 6 upravuje působnost veřejných zadavatelů při zadávání veřejných zakázek vzhledem k uplatňování dvou necenových kritérií (příspěvku k udržitelnosti a odolnosti) a dále při zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi a zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení, a to podle čl. 25 a čl. 27 nařízení NZIA.

Rovněž se stanoví působnost veřejných zadavatelů pro případy využití možnosti jiné formy veřejné intervence podle čl. 28 nařízení NZIA.

**K § 6**

Ustanovení § 6 podrobněji upravuje výkon působnosti Ministerstva životního prostředí ve vztahu k transparentnosti údajů o kapacitě pro ukládání oxidu uhličitého podle čl. 21 nařízení NZIA a infrastruktury pro přepravu oxidu uhličitého podle čl. 22 nařízení NZIA. Působnost Ministerstva životního prostředí koreluje předmětem úpravy zákona č. 85/2012 Sb., o ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur a o změně některých zákonů, v platném znění.

**K §§ 7 a 8**

Ustanovení § 7 a § 8 se týkají stanovení působnosti orgánů v oblasti posuzování vlivu na životní prostředí a orgánů územního plánování.

**K § 9**

Navrhovaná právní úprava zavádí výjimku z pravidla použití správního řádu po vydání rozhodnutí ve věci udělení statutu projektu pro nulové čisté emise za strategický. Jedná se o totožnou úpravu, která je použita v § 4 a v § 5 zákona o investičních pobídkách, kde je upraveno jednak řízení o poskytnutí investiční pobídky a řízení o příslibu investiční pobídky, která jsou vedena jako jednostupňová, tj. bez možnosti podání odvolání či rozkladu i bez možnosti obnovy řízení.

Ačkoli Ministerstvo průmyslu a obchodu rozhoduje o udělení statutu projektu pro nulové čisté emise za strategický, je přiznání mezirezortní záležitostí, do něhož je zapojeno více orgánů (viz § 4 odst. 3 návrhu zákona). Rozkladová komise však není, resp. ani nemůže být odborně způsobilá k tomu, aby nahrazovala nebo napravovala odborné skutkové úvahy obsažené v stanoviscích ostatních rezortů. Přiznání investiční pobídky ani není právně nárokovatelné. Podávané rozklady by proto ve výsledku pouze vedly k navýšení objemu administrativy a prodlužovaly by dobu řízení, aniž by však přinášely žadatelům změnu výsledku.

Z důvodu procesní ekonomie vedení správního řízení se proto navrhuje zavést do návrhu zákona o stanovení rámce opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise obdobnou právní úpravu jako je v ustanovení § 8 zákona o investičních pobídkách, kterým se vylučuje použití správního řádu v tomto specifickém případě. Protože se udělení statutu projektu pro nulové čisté emise za strategický projekt poskytuje rozhodnutím ústředního správního orgánu, vylučuje navrhované ustanovení pouze použití rozkladu, a nikoli odvolání, neboť podle § 152 správního řádu se proti rozhodnutím ústředního správního orgánu podává rozklad. Zachována je možnost podat správní žalobu k soudu.

**K Části druhé**

**K § 10**

Ustanovení § 10 přináší změny, které je potřeba provést v zákoně č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, a to zejména vzhledem k nové působnosti Ministerstva životního prostředí jako speciálního jednotného kontaktního místa pro oblast posuzování vlivu na životní prostředí, a to při poskytování servisu investorům v případě potřeby doplnit zprávu o posouzení vlivů na životní prostředí (viz čl. 9 odst. 5 nařízení NZIA), dále pro případy oznámení investorům, dokdy je třeba vypracovat zprávu o posouzení vlivů na životní prostředí (viz čl. 9 odst. 9 nařízení NZIA) a poskytnutí stanoviska investorům k rozsahu a míře podrobností informací, které mají být zahrnuty do zprávy o posouzení vlivu na životní prostředí (viz čl. 10 odst. 1 nařízení NZIA).

**K Části třetí**

**K § 11**

Ustanovení § 11 zakotvuje změny v zákoně č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, v platném znění. V tomto případě jde o využití procesního režimu tzv. strategické investiční stavby, která byla do zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury zavedena jeho novelou č. 465/2023 Sb. s účinností od 1. ledna 2024. Tento procesní režim upravený v § 2n zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury se uplatní při povolování staveb, ve kterých mají být uskutečňovány činnosti výrob technologií pro nulové čisté emise uvedené v příloze I k nařízení a také se uplatní u dekarbonizačních projektů. Urychlení podle § 2n zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury spočívá v tom, že posouzení vlivů dotčených stavebních záměrů na životní prostředí probíhá u Ministerstva životního prostředí a stavební úřad není oprávněn prodloužit lhůtu pro vydání povolení. Dále platí, že dotčené orgány nejsou oprávněny prodloužit lhůty k vydání závazného stanoviska nebo vyjádření (toto neplatí pro jednotné environmentální stanovisko). Konečně platí, že odvolání proti rozhodnutí stavebního úřadu o povolení záměru, povolení terénní úpravy s ní související nebo povolení souvisejícího odstranění stavby není přípustné.

Pokud jde o proces povolování projektů výstavby infrastruktury pro ukládání oxidu uhličitého, platí, že platný zákon o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury se na něj již nyní vztahuje a upravuje nástroje sloužící k urychlení jejího povolování, přesto je třeba odkázat na nařízení NZIA. Podle dnes již platného stavebního zákona, se stavby a zařízení, které mají sloužit k ukládání oxidu uhličitého do přírodních horninových struktur nebo k zachytávání oxidu uhličitého, a stavby přepravní sítě určené k přepravě oxidu uhličitého na úložiště oxidu uhličitého pokládají za vyhrazené stavby

V neposlední řadě změna zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury obsahuje úpravu zvláštních akceleračních oblastí, které nařízení NZIA ve svém čl. 17 a 18 označuje jako „Údolí pro urychlení zavádění technologií pro nulové čisté emise“ a stanoví zmocnění pro vládu vymezit hranice těchto oblastí svým nařízením. Údolí pro urychlení zavádění technologií pro nulové čisté emise jsou geograficky vymezené oblasti, které za podmínek upravených nařízením NZIA v čl. 17 a 18 umožnují akceleraci výstavby zařízení výroby podporovaných technologií.

**K Části čtvrté**

**K § 12**

Ustanovení § 12 přináší úpravu působnosti krajského úřadu ve věcech stavebního řádu, a to v § 34 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, v platném znění. Navržená působnost krajského stavebního úřadu je tak provázaná s jeho novou funkcí jednotného kontaktního místa jak pro povolování staveb, ve kterých mají být uskutečňovány činnosti výrob technologií pro nulové čisté emise uvedené v příloze I k nařízení, tak pro povolování staveb a jejich změn energeticky náročného zařízení z odvětví výroby oceli, hliníku, neželezných kovů, chemických látek, cementu, vápna, skla, keramiky, hnojiv, jakož i celulózy a papíru, které jsou součástí dodavatelského řetězce technologie pro nulové čisté emise a které mají výrazně a trvale snížit míry emisí ekvivalentu oxidu uhličitého z průmyslových procesů.

**K Části páté**

**K § 13**

Navrhuje se, aby předmětný zákon nabyl účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení. Nařízení NZIA je účinné ode dne 29. června 2024, tj. druhým den po svém vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie; neposkytuje žádnou lhůtu k implementaci. Účinnost vnitrostátní úpravy nezbytné k jeho aplikovatelnosti je proto žádoucí zajistit co nejdříve.