**ODŮVODNĚNÍ**

1. **Obecná část**
2. **vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**
   * Název

Vyhláška o zárukách původu energie

* + Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností

Ministerstvo průmyslu a obchodu předkládá v návaznosti na novelizaci zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, provedenou zákonem č. 382/2021 Sb., návrh vyhlášky o zárukách původu energie. Návrh byl vypracován na základě zmocnění uvedeného v § 53 odst. 1 písm. f) a ac) novelizovaného zákona č. 165/2012 Sb. (dále jen „zákon o podporovaných zdrojích energie“).

V souladu se zákonným zmocněním návrh vyhlášky upravuje

1. registrace výrobny elektřiny, výrobny biometanu, výrobny tepla, výrobny tepla z jaderného zařízení a výrobny vodíku v systému operátora trhu pro vydání záruky původu,
2. rozsah předávaných údajů operátorovi trhu od provozovatele přenosové soustavy, provozovatele přepravní soustavy, provozovatele distribuční soustavy, výrobce plynu, provozovatele čerpací stanice nebo výdejní jednotky, ke které je přímo připojena výrobna biometanu, výrobce vodíku a provozovatele rozvodných tepelných zařízení pro vydání záruky původu,
3. naměřené nebo vypočtené hodnoty o vyrobeném množství elektřiny, biometanu, vodíku nebo tepla,
4. postupy, termíny a podmínky pro vydání, převody, uplatnění, uznání, vyřazení a zrušení záruky původu,
5. náležitosti žádosti o vydání záruk původu a převod záruk původu,
6. způsob předávání informací a ověřování údajů nutných k vydávání záruk původu, způsob převodu, uznání, uplatnění, vyřazení, zrušení záruky původu a vedení účtů v evidenci záruk původu,
7. pravidla převodu záruk původu pokročilého biometanu a
8. způsob stanovení podílu dodavatelů plynu na celkové dodávce zemního plynu a biometanu.

Navržená vyhláška provádí také částečnou transpozici směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001/EU o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (směrnice „RED II“). Směrnice byla přijata dne 11. prosince 2018 a nahradila původní směrnici z roku 2009 (směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů, směrnice „RED I“).

Záruka původu slouží jako doklad konečnému spotřebiteli o podílu nebo množství energie z obnovitelných zdrojů na skladbě zdrojů energie dodavatele a na energii dodávané zákazníkům na základě smluv.

V případě nevydání vyhlášky by nebyla stanovena pravidla pro vydávání záruk původu, jejich registraci a evidenci a pro nakládání s nimi pro výrobny elektřiny, tepla a biometanu, výrobny tepla z jaderných zařízení a výrobny vodíku v souladu se zákonem o podporovaných zdrojích energie. V důsledku toho by nebylo možno záruky původu vydávat.

**B) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním K JEJÍMU vydání**

Navrhovaná vyhláška je v souladu se zákonem o podporovaných zdrojích energie, k jehož provedení má sloužit. Tento zákon zmocňuje podle § 53 odst. 1 písm. f) a ac) Ministerstvo průmyslu a obchodu k vydání vyhlášky o zárukách původu.

Návrh vyhlášky nepřekračuje zákonné zmocnění k vydání tohoto předpisu. Návrh vyhlášky je v souladu s § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

**C) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie***,* **pokud se na vztahy, jež mají být předmětem právní úpravy, vztahují, s uvedením těchto předpisů Evropské unie, judikatury soudních orgánů Evropské unie a obecných právních zásad práva Evropské unie a jejich základní charakteristiky**

Návrhu vyhlášky se dotýkají následující předpisy Evropské unie (EU):

* směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů,
* nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

Návrh vyhlášky není v rozporu s žádným předpisem evropského práva upravujícím podporu využívání energie z podporovaných zdrojů, podnikání v sektoru energetiky a fungování jednotného vnitřního trhu s elektřinou a plynem ani s jiným právním předpisem EU.

Návrh vyhlášky není v rozporu s judikaturou Soudního dvora EU ani obecnými právními zásadami práva EU.

**D) předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, A DOPADY na životní prostředí**

**Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty**

Návrh vyhlášky nebude mít žádné dopady na státní rozpočet, ani na ostatní veřejné rozpočty.

Cílem vyhlášky je stanovit pravidla pro vydávání a nakládání záruk původu energie pro výrobce elektřiny, tepla biometanu a vodíku a umožnit jejich vydávání a nakládání s nimi. Vyhláška proto vymezuje základní pojmy související s danou problematikou, pravidla pro registraci, vydávání a nakládání se zárukami původu energie a způsoby předávání a ověřování informací a údajů.

**Dopady na podnikatelské prostředí**

Dotčenými subjekty, na které má navrhovaná úprava dopad, jsou výrobny elektřiny, výrobny tepla, výrobny biometanu a výrobny vodíku. Vyhláška stanovuje jasná pravidla pro vydávání záruk původu a nakládání s nimi a nemá negativní dopady na podnikatelské prostředí, naopak umožní se zárukami původu obchodovat.

**Sociální dopady a spotřebitele**

Návrh vyhlášky nepředpokládá sociální dopady ani dopady na spotřebitele.

**Dopady na životní prostředí**

Nárůst počtu podporovaných zdrojů energie, zejména pak obnovitelných zdrojů, které využívají nefosilní paliva, má pozitivní vliv zejména na ovzduší, protože tyto zdroje neprodukují škodlivé látky. Umožnění rozvoje efektivních výroben využívajících obnovitelné zdroje energie a další podporované zdroje (např. vysokoúčinnou kombinovanou výrobu elektřiny a tepla) má pozitivní dopady na životní prostředí.

**Dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny**

Návrh vyhlášky nemá negativní vliv na specifické skupiny obyvatel, tedy ani na osoby sociálně slabé či osoby se zdravotním postižením ani na národnostní menšiny.

* Konzultace

Uvedený návrh prováděcí vyhlášky k zákonu č. 165/2012 Sb. byl široce konzultován všemi relevantními dotčenými resorty a úřady a se všemi dotčenými asociacemi, sdruženími a svazy zastupujícími širokou odbornou dotčenou veřejnost.

**E) zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná vyhláška nemá negativní vliv na rovné postavení mužů a žen, nemá negativní vliv na osoby sociálně slabé či osoby se zdravotním postižením ani na národnostní menšiny. Navrhovaná vyhláška, resp. jí předkládaný návrh řešení, není v rozporu se zásadou zákazu diskriminace. Jde o předpis, který se výhradně dotýká podnikatelských subjektů a nelze předpokládat, že by důsledkem přijetí předkládaného materiálu mohla být přímá či nepřímá diskriminace nebo narušení rovnosti mužů a žen.

**F) zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh vyhlášky plně respektuje principy právní úpravy ochrany soukromí osob a jejich osobních údajů tak, jak jsou zakotveny zejména zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).  Navrhovaná vyhláška nesouvisí s ochranou osobních údajů a ochranou soukromí.

**G) Zhodnocení korupčních rizik**

Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Smyslem navrhované právní úpravy je kromě jiného tato korupční rizika omezit, a to tím, že budou upřesněny povinnosti a postupy, které stanoví zákon o podporovaných zdrojích energie.

**H) zhodNocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Všechny práva a povinnosti výrobců, distributorů i spotřebitelů stanoví zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů a v případě obnovitelných zdrojů také zákon o podporovaných zdrojích energie. Předkládaný návrh vyhlášky upravuje stanovení záruk původu energie a pravidla pro jejich evidenci a nakládání s nimi. Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

**I) ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY SE ZÁSADAMI DIGITÁLNĚ PŘÍVĚTIVÉ LEGISLATIVY**

Navrhovaná právní úprava má souvislost s digitální agendou V souvislosti se zásadami digitálně přívětivé legislativy se navrhuje, aby záruky původu byly vydávány v elektronické podobě operátorem trhu. Rovněž tak jejich vedení je v elektronické podobě na účtu výrobce nebo obchodníka v evidenci záruk původu.

1. **Zvláštní část**

**K § 1**

Vymezuje se předmět úpravy stanovený v souladu se zmocněním v zákoně o podporovaných zdrojích energie.

**K § 2**

Toto ustanovení vyhlášky stanovuje povinnost registrace výrobny energie v systému operátora trhu pro potřeby vydání záruky původu energie. Rozsah požadovaných informací o výrobci energie a výrobně energie je uveden v příloze č. 1 této vyhlášky.

**K § 3**

Toto ustanovení vyhlášky stanovuje rozsah údajů předávaných operátorovi pro vydání záruky původu energie za uplynulý kalendářní měsíc. Rozsah požadovaných informací je uveden v příloze č. 2 této vyhlášky.

**K § 4**

Toto ustanovení stanovuje pravidla pro nakládání se zárukami původu a jejich evidence, tedy jejich vydání, převod, uznání a uplatnění, jejich podmínkou je založení účtu v evidenci záruk původu. Dále ustanovení specifikuje obsah a údaje obsažené v záruce původu energie. V daném ustanovení v odst. 6 se provádí částečná transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001/EU ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů

**K § 5**

Toto ustanovení uvádí pravidla pro převod záruk pokročilého biometanu, které jsou evidovány na odděleném účtu operátora trhu. Tyto záruky původu podle § 45c odst. 1 zákona 382/2021 Sb., nabídne operátor trhu k převodu v evidenci záruk původu přednostně ve prospěch dodavatelů plynu, kteří dodávají zemní plyn a biometan ke spotřebě do čerpacích stanic nebo výdejních jednotek, a to v poměru podle podílů dodavatelů plynu na celkové dodávce zemního plynu a biometanu do čerpacích stanic nebo výdejních jednotek v České republice.

**K § 6**

Toto ustanovení stanovuje způsob stanovení podílu dodavatelů plynu na celkové dodávce zemního plynu a biometanu. Toto stanovení provede operátor trhu v systému operátora trhu, a to na základě čestného prohlášení poskytnutého dodavatelem plynu, který se zúčastní převodů záruk původu pokročilého biometanu.

**K § 7**

Toto ustanovení zrušuje Vyhlášku č. 403/2015 Sb., o zárukách původu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla a Vyhlášku č. 360/2019 Sb., kterou se mění vyhláška č. 403/2015 Sb., o zárukách původu elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a elektřiny z vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla. Změny oproti původní vyhlášce je rozsáhlé, neboť nová vyhláška rozšiřuje oblast záruk původu z elektřiny, také na oblast tepla a plynu.

**K § 8**

Toto ustanovení stanovuje účinnost vyhlášky na 1. ledna 2023. Navržené účinnost je v souladu s účinností ustanovení týkajících se upravených a rozšířených oblastí záruk původu v zákoně o podporovaných zdrojích energie, které nabývají účinnosti od 1. ledna 2023.

**Přílohy vyhlášky:**

**K příloze 1**

V příloze jsou vymezeny údaje k registraci výrobny energie pro potřeby vydání záruky původu energie.

**K příloze 2**

V příloze jsou uvedeny informace k vydání záruky původu energie.

**K příloze 3**

V příloze je uveden vzor žádosti o převod záruky původu energie.

.